

Stroomopwaarts

COALITIEAKKOORD 2014 - 2018

Het proces

De Stadspartij Doesburg, de PvdA, de VVD en het CDA hebben overeenstemming bereikt over een coalitieakkoord voor de komende raadsperiode.

In het akkoord hebben wij vastgelegd wat de ambities voor de komende jaren zijn. Onze ambities zijn niet tot in detail uitgewerkt. Aangegeven is welke doelen we met het beleid hebben. Daarnaast zijn kaders voor verdere uitwerking aangegeven, zowel inhoudelijk als financieel. Met die ambities, doelen en kaders als raamwerk verzoeken wij het college van B&W tot een nadere uitwerking te komen in de vorm van een college-programma.

Met deze aanpak zorgen wij ervoor dat de raad betrokken wordt bij het opstellen van de plannen voor de komende collegeperiode. In eerste instantie door te debatteren over de ambities en doelen op hoofdlijnen, vervolgens door in debat te gaan over de concrete uitwerking door het college van B&W.

Daarmee bereiken we dat de transparantie van het proces vergroot wordt en dat betrokkenheid van de raad intensiever is. Bovendien is er met deze manier van werken sprake van meer flexibiliteit. Flexibiliteit die nodig is om de uitdagingen die op ons af komen adequaat tegemoet te kunnen treden.

De uitdagingen

De uitdagingen waarvoor wij ons in de komende jaren gesteld zien zijn groot. Veel van wat de bestuurlijke toekomst ons gaat brengen is nog onzeker. Wij zien twee majeure uitdagingen voor ons:

- De grootste uitdaging die we voor ons zien is de decentralisatie in het sociale domein. Door de decentralisatie van de Jeugdzorg, de Participatie-wet en delen van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) neemt het aantal taken en verantwoordelijkheden van de gemeente substantieel toe;
- Daarmee komen we op de tweede grote uitdaging namelijk de financiële. We moeten de komende periode al een vastgelegde structurele bezuiniging realiseren. Daarnaast brengt de decentralisatie van taken een financiële opdracht met zich mee. We worden verantwoordelijk voor een aantal nieuwe taken, maar daarvoor een rijksbudget krijgen dat fors lager is dan de gelden die er nu in de te decentraliseren taken omgaan. Een forse ombouwoperatie dus.

Een ombouw die past in een breder kader van rijksbeleid. In feite is er op landelijk niveau een proces gaande van het herijken van de verzorgingsstaat. De gestaag oplopende kosten van die verzorgingsstaat vragen om die herijking. Er is niet louter sprake van een financiële operatie maar ook van een meer fundamentele wijziging in die zin dat minder sprake zal zijn van “zorgen voor” maar meer van “zorgen dat”. De problemen waarmee burgers geconfronteerd worden zullen minder door de overheid opgelost worden, maar de overheid zal zich inspannen om de burgers in staat te stellen zelf de problemen op te lossen. Deze visie loopt als een rode draad door het rijksbeleid en is daarmee ook richtinggevend voor het beleid dat wij voorleggen in het coalitieakkoord. De overheid die in deze processen aan zet is, is de gemeente.

De coalitiepartijen zien deze nieuwe verantwoordelijkheid als een forse uitdaging en als een teken van vertrouwen in de daadkracht van gemeenten. Wij hebben de ambitie om

aan te tonen dat de gemeente Doesburg in staat is om - zelfs met minder geld - een kwaliteitsslag te maken. Dat gaan we doen door zorg meer op maat vorm te geven, door meer onderlinge samenhang tussen zorgvormen aan te brengen en door flexibeler te opereren. De zorgvrager zal actiever bij het vormgeven van het aanbod betrokken worden en zal een steviger eigen inbreng krijgen. Kortom de zorgvrager zal een minder afhankelijke positie krijgen; een positie die past in een volwaardige participatie-samenleving.

Wij beseffen echter ook dat onze ambities niet van de ene op de andere dag werkelijkheid kunnen worden. Ingrijpende veranderingen vragen tijd en brengen onzekerheid. Het inslijten van de decentralisaties vraagt een periode van jaren. Een periode waarin mogelijk fouten gemaakt zullen worden. Fouten die onontbeerlijk zijn om tot een betere uitvoeringspraktijk komen. De coalitie zal alles in het werk stellen om fouten te voorkomen, maar vraagt daarbij ook rust en ruimte. Rust in die zin dat het college van B&W niet bij elke hapering meteen ter verantwoording wordt geroepen. Ruimte in de zin van mogelijkheden om zaken uit te proberen en te toetsen aan de praktijk zonder dat alles tevoren in beton is gegoten.

Met deze ambitie en houding zien wij de toekomst met vertrouwen tegemoet.

De aanpak in Doesburg

Bovengenoemde fundamentele wijzigingen leiden ook tot enkele principes die het kader vormen voor ons coalitieakkoord.

Als leidraad bij de verdere uitwerking in de inhoudelijke hoofdstukken hebben wij de navolgende algemene uitgangspunten gehanteerd.

Inhoudelijk:

- voorkomen is beter en goedkoper dan genezen. Dat betekent dat er in Doesburg goed preventief beleid moet worden gevoerd en een goed "voorliggend" aanbod moet worden gerealiseerd;
- bij een beroep op de gemeente wordt in eerste instantie gekeken naar wat burgers en instellingen zelf kunnen bijdragen aan het oplossen van problemen;
- hulp en zorg moet daar terecht komen waar het daadwerkelijk noodzakelijk is, dus niet bij mensen die zelf hun problemen kunnen oplossen;
- hulp moet niet meer in algemene termen worden aangeboden, maar moet op maat zijn en afgestemd op de eigen mogelijkheden van de hulpvrager.

Financieel:

- projecten/programma's die door de gemeente bekostigd worden moeten afrekenbaar zijn. In die zin dat behaalde resultaten getoetst moeten kunnen worden aan doel en financieel kader. En dat binnen een sluitende begroting;
- bij taken die naar de gemeente gedecentraliseerd worden is het uitgangspunt dat deze gerealiseerd worden met de gelden die hiervoor van rijkswege beschikbaar worden gesteld. Blijkt door gebrek aan middelen het leveren van benodigde (en verantwoorde) zorg en hulp in gevaar te komen dan wordt in eerste instantie een beroep gedaan op aanvullende rijksmiddelen. Overigens staan we er niet alleen voor en moeten we samenwerking zoeken in de regio Arnhem. Daarbij moet onderlinge solidariteit in de regio het uitgangspunt en de inzet van het college van B&W zijn. Indien dat alles niet afdoende blijkt, pas dan wordt inzet van eigen gemeentemiddelen overwogen.

Deze redeneerlijnen zullen wij terug laten komen bij de diverse onderwerpen die wij per DOMEIN aan de orde zullen stellen. Wij willen af van het systeem met veel

programmaliijnen en kiezen voor heldere en een beperkt aantal domeinen die corresponderen met de wethoudersfuncties.

De domeinen die we onderscheiden zijn:

1. Bestuur en veiligheid in Doesburg
2. Zorg in Doesburg
3. Economie en Promotie van Doesburg
4. Aanblik van Doesburg
5. Buitenruimte van Doesburg
6. Financiën en bedrijfsvoering

De partijen Stadspartij Doesburg, PvdA, VVD en het CDA staan voor een coalitieakkoord op basis waarvan gewerkt wordt aan een gemeente Doesburg:

- die voor alle bevolkingsgroepen betaalbaar, veilig en sociaal rechtvaardig is;
- die staat voor zorg die kwalitatief goed is en op maat gesneden;
- die voor burgers, bedrijven en toeristen aantrekkelijk is;
- die zelfstandig blijft;
- die haar cultuur en historie koestert;
- die economisch sterk en financieel gezond is;
- waar natuur en milieu hand in hand gaan met economische ontwikkeling.

De komende jaren zullen niet eenvoudig zijn, wij gaan er vanuit dat we met de in het coalitieakkoord verwoorde doelen en ambities, samen met de raad, die toekomst met vertrouwen tegemoet kunnen zien.

Namens de fracties van Stadspartij Doesburg, PvdA, VVD en CDA.

AMBITIES EN DOELEN OP HOOFDLIJNEN

In dit hoofdstuk geven wij per domein aan wat onze belangrijkste ambities en doelen zijn voor de aankomende bestuursperiode 2014 - 2018.

Daarnaast geven we de kaders aan waarbinnen wij verwachten dat het college van Burgemeester en Wethouders deze doelen uitwerkt in een college-programma.

DOMEIN 1. BESTUUR EN VEILIGHEID IN DOESBURG

Wij staan voor een transparante zelfstandige gemeente die ernaar streeft burgers optimaal bij haar beleid te betrekken. We willen een klantgerichte gemeente zijn, die overbodige bureaucratie voorkomt en op een efficiënte manier haar diensten verleent. Daarbij kan intergemeentelijke samenwerking ook in beeld komen.

Een open en transparante gemeente

Wij willen de komende periode zoeken naar mogelijkheden om de betrokkenheid van de burgers bij het beleid te vergroten. Wij vragen het college van B&W in haar voorstellen expliciet aandacht te schenken aan het vergroten en verbeteren van de mogelijkheden voor de burger om inbreng te leveren.

Een evaluatie van het huidige commissie-systeem zal mogelijk nieuwe inzichten geven. Maar ook een oriëntatie bij andere gemeenten kan een beeld geven van de mogelijkheden en helpen bepalen welke aanpak het beste bij Doesburg past.

Een apart punt waarvoor wij aandacht vragen is de participatie van jongeren bij het politieke proces. De coalitiepartijen verzoeken het college van B&W met voorstellen te komen om de jongeren actief te betrekken bij de lokale politiek. En dat in een vorm die bij jongeren en bij Doesburg past (en waarover dus met de jongeren gesproken is).

Hoewel wijkraden geen rol hebben in het politiek- bestuurlijke proces vragen wij ook meer aandacht voor deze partners in de stad. Deze raden worden serieus genomen in de rol die hen is toegedicht. Zij moeten hun rol als netwerk in de wijk ten behoeve van de participerende burger kunnen spelen. In feite zijn zij de "ogen en oren" en dienstbaar aan de sociale cohesie. Hierbij worden de wijkraden indien mogelijk geconsulteerd.

Vergunningverlening en Handhaving

Als algemeen principe hanteren wij bij dit punt dat we geen bedilligerige overheid willen zijn. We moeten alert blijven op doorslaande bureaucratie en waar mogelijk saneren in overbodige regelgeving. Bovendien willen we een klantgerichte gemeente zijn. Voor de burgers moet het contact met de gemeente via één loket lopen. Een loket met een Doesburgs gezicht. Wij vragen het college van B&W alert te blijven op deze punten. In dat licht bezien dragen wij het college van B&W op het vergunningenbeleid onder de loep te nemen. Een screening dus op adequaatheid van de regelgeving. Maar ook op de personeelsbezetting op dit onderdeel. Wat ons betreft is dit laatste een onderwerp dat in het strategische personeelsplan aan de orde moet komen.

Wat voor de vergunningverlening geldt, geldt ook voor handhaving. Wij vinden handhaving van belang met het oog op rechtsgelijkheid en geloofwaardigheid van de overheid. Verbetering van handhaving vinden wij gewenst op het punt van effectiviteit en efficiency. Daarbij gaat de gemeente pro-actief met de burger in gesprek om oplossingsgericht te

overleggen vanuit de huidige regelgeving. Voorstellen voor verbetering van vergunningverlening en handhaving zien wij met belangstelling tegemoet.

Veiligheid

Wij willen staan voor een veilige omgeving zowel thuis als in de buitenruimte. Het beleid dat daarop is ingezet willen we continueren. Dat geldt ook voor het preventieve beleid dat voor de aanpak van het vandalisme is geformuleerd en loopt.

We vragen aandacht voor de vrijwillige brandweer. Het werven van vrijwilligers wordt moeilijker. Het regionaal organiseren van de brandweer zal vanwege de mindere herkenbaarheid daaraan mede debet zijn. De gemeente moet binnen haar mogelijkheden laten zien wat het belang is van dit vrijwilligerswerk en haar waardering regelmatig op een gepaste manier tonen.

DOMEIN 2. ZORG IN DOESBURG

Algemeen

In dit domein stellen wij onderwerpen aan de orde op de terreinen: Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO), onderwijs, jeugd, ouderen, zorg en participatie. Met daaraan gekoppeld de decentralisaties die plaats gaan vinden bij de Jeugdzorg, Participatie (werk en inkomen) en de WMO.

Om met dit laatste te beginnen. Op 1 januari 2015 gaan die decentralisaties daadwerkelijk van start. Deze operatie van een ongekeerde omvang zal ook zijn gevolgen voor Doesburg hebben. Grosso modo komt het erop neer dat de gemeente verantwoordelijk wordt voor de drie genoemde beleidsvelden. In feite betekent het dat dezelfde doelgroep als nu van zorg en hulp moeten worden voorzien, maar wel met aanzienlijk minder middelen.

In het inleidende hoofdstuk hebben wij aangegeven dat we met veel ambitie en vertrouwen deze uitdaging aangaan. Maar er verandert enorm veel. In die zin dat de vanzelfsprekendheid van zorg verdwijnt. Van organisaties en burgers wordt meer eigen inbreng en initiatief verwacht. Dat geldt ook voor het veranderingsproces zelf. Niet afwachten tot er "iets nieuws" is vormgegeven, maar actief meewerken aan de veranderingen; als zorgvrager kun je niet alleen leunen op bestaande hulpvormen maar moet je ook open staan voor andere mogelijkheden.

Om de decentralisatie blijvend tot een succes te maken is een kanteling in denken noodzakelijk. Die kanteling houdt in dat er minder uitgegaan wordt van een algemeen aanbod aan voorzieningen, maar dat vraaggerichte ondersteuning wordt gegeven waarbij de participatiebehoefte van de inwoner voorop staat. De gemeente gaat er daarbij van uit dat mensen zelf in staat zijn in hun behoeften te voorzien. In 1e instantie eigen kracht en sociaal netwerk. Als dit niet lukt dan volgt collectieve ondersteuning en pas als laatste is individuele ondersteuning aan de orde.

Zelfstandigheid van mensen wordt groter als mensen hun zorgvraag in samenwerking met anderen kunnen aanpakken. Dus met:

- een mantelzorger
- een vrijwilliger
- een professional
- de gemeente

De cliënt moet in dit proces zoveel mogelijk zelf de regie voeren.

Welzijn nieuwe stijl is erop gericht een nieuwe impuls te geven aan de invulling van de WMO. Dit om de zelfredzaamheid en participatie van burgers te vergroten.

Enkele kernbegrippen uit die nieuwe aanvliegroute:

- gericht op de vraag achter de vraag;
- gebaseerd op de eigen kracht van de burger;
- integraal werken;
- niet vrijblijvend, maar resultaatgericht;
- gebaseerd op ruimte voor de professional.

De slagen die de gemeente, het welzijnswerk en de maatschappelijke instellingen moeten maken komen neer op:

- grotere nadruk op integraliteit;
- niet afwachten maar "erop af gaan" (pro-actief, niet re-actief);

- verhoging kwaliteit en versterking professionaliteit;
- betere sturingsrelatie tussen gemeente en instellingen;
- sterke regie van de gemeente op samenhang in de keten (m.n huisartsen, verzekeraars en leveranciers van zorg);
- meer preventie, voorkomen van zorg.

Met deze fundamentele wijzigingen als richtinggevend kader komen we tot een aantal beleidsopdrachten voor de komende coalitieperiode.

Welzijnswerk

Wij dichten het welzijnswerk in het licht van de ophanden zijnde decentralisaties een grotere rol toe. Met als belangrijkste doel mensen tot hun recht te laten komen in hun actieve deelname aan de samenleving. Daarmee moet worden voorkomen dat een beroep op zwaardere hulpvormen gedaan wordt.

Bij dit onderwerp spelen nadrukkelijk enkele punten die wij in het inleidend hoofdstuk hebben opgenomen: grotere nadruk op integraliteit, verhoging kwaliteit en versterking professionaliteit, betere sturingsrelatie tussen gemeente en instellingen.

Wij hebben daarbij resultaatgericht - en geen vrijblijvend - welzijnswerk voor ogen. Daarvoor is meer regie op het sociale domein nodig.

Wij verwachten van het college van B&W voorstellen over inhoud, vormgeving en aansturing van het welzijnswerk.

We geven daarbij de volgende kaders mee:

- doelen en resultaten worden duidelijk omschreven (het “wat”), “wie” het uitvoert (en “hoe”) is daaraan ondergeschikt;
- activiteiten van verschillende organisaties moeten verbonden worden zodat maatwerk mogelijk is;
- organisatie van het welzijnswerk moet zodanig zijn dat preventie benadrukt wordt. Door meer in te zetten op preventie willen we voorkomen dat er een beroep op zorg gedaan wordt. Inzet van de wijkverpleegkundige (concept Buurtzorg) en specifieke zorgteams kunnen daarbij een rol spelen;
- de organisatie van het welzijnswerk moet vanuit de wijken vormgegeven worden, goede contacten zijn daarvoor noodzakelijk.

Locatie De Linie 4

Ten aanzien van de rol die de adviesgesprekken bij de Linie hebben in het proces van zorg, participatie en inkomen nemen wij het volgende standpunt in. Er moet een duidelijk onderscheid zijn tussen het adviesgesprek dat in De Linie plaatsvindt en het indicatie-gesprek dat op het gemeentehuis plaats vindt. Het laatste gesprek is om te bepalen of en voor welk soort voorziening iemand in aanmerking komt op het gebied van zorg, participatie en inkomen. Het adviesgesprek bij De Linie is meer spiegelend (“wat voor mogelijkheden heb ik”) en adviserend (“denk daar eens aan” , “is die scholing niet iets voor je”). Wij beschouwen beide activiteiten als complementair in die zin dat als de adviesgesprekken goed gevoerd worden de druk op de indicatie-gesprekken vermindert evenals het daadwerkelijke beroep op zorg, participatie en inkomen. Daaruit volgen de financiële randvoorwaarden die we op dit punt stellen namelijk dat deze taken met een gelijkblijvend totaalbudget worden uitgevoerd. Consequentie daarvan is dat eventuele verdere professionalisering van de adviesgesprekken moet komen uit het budget dat op het gemeentehuis beschikbaar is voor de indicatie-gesprekken.

Zorg

Algemeen

De coalitiepartijen staan ervoor dat iedereen die zorg behoeft die zorg ook krijgt. Wij realiseren ons ook dat dit - met de decentralisatie van taken en de verminderde budgetten - een zware opgave wordt.

Ook hier geldt dat de regie van de gemeente steviger moet worden, met als belangrijkste doel dat niet zorggebonden taken tot een noodzakelijk minimum beperkt worden en dat de nadruk nog meer komt te liggen op “de handen aan het bed”.

Taken moeten integraal aangepakt worden (en niet versnipperd), het casusoverleg moet efficiënt gevoerd worden (dus niet iedereen altijd aan tafel).

Regie betreft hier dus sturing op de praktijk, alsmede regie op de ketenpartners door contractuele afspraken.

Ons uitgangspunt is dat de gemeente haar taken uitvoert met het budget dat door het rijk beschikbaar gesteld wordt.

Wij vragen van het college van B&W dat - op het moment dat de rijksbudgetten en de verantwoordelijkheden vastgesteld zijn - aan de gemeenteraad een plan van aanpak wordt voorgelegd. Dat plan dient voorstellen te bevatten over de manier waarop de zorg in Doesburg geleverd gaat worden binnen het door het rijk toegekende budget. Wij willen ook voorstellen zien over hoe te handelen als het budget onverhoopt niet toereikend blijkt te zijn. Tot slot vragen wij van het college van B&W het beleid op het terrein van *mantelzorg* te continueren. Maar in het licht van de ophanden zijnde decentralisatie ligt een nader accent op dit punt voor de hand. Meer concreet: hoe is mantelzorg in te zetten om de zorg te leveren waaraan behoefte is. Maar ook: hoe moet worden voorkomen dat de druk op de mantelzorg(ers) onverantwoord hoog wordt. Daarbij denken wij aan vormen van intervisie, respijtzorg, etc. Daarbij is ook het anders inrichten van de huishoudelijke hulp een optie. Dat geldt met name voor de schoonmaakwerkzaamheden die niet door een zorgorganisatie hoeft te worden geleverd.

Jeugdzorg

De gemeente wordt vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de gehele jeugdzorg. Ook dit is een aanzienlijke (en ingewikkelde) taakverzwaring.

De coalitiepartijen zien deze uitdaging met vertrouwen tegemoet. Echter: vertrouwen is goed, maar wij geven aan het college van B&W toch een aantal richtinggevende uitspraken mee die we terug willen zien in de voorstellen op het terrein van de Jeugdzorg.

Wat ons betreft moet het beleid op het terrein van de jeugdzorg:

- uitgaan van het adagium “één gezin, één plan, één hulpverlener (regisseur)”;
- gericht te zijn op preventie, maar “doorschakelt” indien nodig
- voorzien in tijdige signalering en diagnostiek;
- voorzien in diagnostiek die kwalitatief zodanig van aard is dat snel duidelijk is wat de daadwerkelijke hulpvraag is (in één keer een “rake” diagnose);
- ertoe leiden dat de wachttijd voor vervolghulp na een duidelijke diagnose beperkt is;
- leiden tot een integrale aanpak.

Bij de implementatie van de jeugdzorg is de relatie met het onderwijs van cruciaal belang. Een belangrijke rol is hierbij weggelegd voor het Centrum voor Jeugd en Gezin, waarin de leerplichtambtenaar een rol speelt.

Wat dat integrale en brede aanbod betreft gaan wij ervan uit dat niet alle zorgvormen door Doesburgse instellingen zelf geleverd kunnen worden. Daarom zal er op regionaal niveau een meer specialistisch aanbod moeten worden vormgegeven. Bij de aanbesteding daarvan zal de gemeente haar eigen accenten moeten kunnen aangeven. Daarnaast moet gestreefd worden naar regionale solidariteitsafspraken waarmee onvoorziene (en onvermijdbare) risico's kunnen worden afgedekt.

Onderwijs

Voor het in harmonie opgroeien van de kinderen acht de coalitie het onderwijs van cruciaal belang. De coalitiepartijen staan een brede vorm van onderwijs voor. Onderwijs dat gecombineerd wordt met sport, welzijn, cultuur en ook een betekenis heeft voor ouders en buurt. Met de krimp van het leerlingenaantal voor ogen gaan wij uit van drie grote schoollocaties voor de leeftijdscategorie 0-12 jaar en met één directievoering.

Sport

De coalitiepartijen dichten sport een groot maatschappelijk belang toe. Zowel met het oog op de leefstijl en gezondheid, als ook voor de bevordering van de sociale cohesie. Relaties met welzijnswerk, onderwijs, jeugdzorg zijn daarbij van belang.

Wet Werk en Bijstand

Op dat terrein onderscheiden we een aantal elementen:

- het uitstroombesluit;
- definitie van de doelgroepen;
- controle, fraudebestrijding en handhaving;
- Bijzondere Bijstand en Collectieve aanvullende Zorgverzekering;
- Tegenprestatie.

Wij concluderen dat het uitstroombesluit verder ontwikkeld dient te worden. Die verbetering is onder andere nodig omdat de budgetten voor begeleiding verder gereduceerd worden. De verbetering betekent niet dat het uitstroombesluit volledig op de schop moet, maar zit met name in het selectiever te werk gaan en het leggen van verbindingen tussen de verschillende disciplines die er een rol in spelen, zoals onderwijs, WMO etc. Dus: het benutten van de kansen die de Participatiewet biedt.

Wij vragen het college van B&W om op het terrein van WWB:

- met inachtneming van de eerder vastgestelde *Participatienota* voorstellen te doen om de selectie aan de voorkant te verbeteren en daarmee te bewerkstelligen dat hulp bij dié mensen terecht komt die er daadwerkelijk voor in aanmerking komen. En dat daarmee het geld en energie naar mensen gaat die redelijkerwijs een perspectief hebben op de arbeidsmarkt. Voor mensen zonder arbeidsperspectief is sociale activering de aangewezen hulpvorm;
- voorstellen te doen voor de verbetering van de controle. De coalitiepartijen willen de controle op de rechtmatigheid verbeteren door verhoogde inzet van gerichte themacontroles en optimaal gebruik van geautomatiseerde systemen. Bij de voorstellen die we van het college van B&W tegemoet zien verwachten we een goede kosten-batenanalyse op grond van concreet geformuleerde doelstellingen. Dus het mag eventueel wat kosten als het rendement maar minimaal hetzelfde is;
- voorstellen te doen voor het herijken van het bijzondere bijstandsbeleid. Ons uitgangspunt daarbij is dat de separate "potjes" verdwijnen en vervangen worden door

maatwerk op basis van zogenaamde keukentafelgesprekken op basis waarvan de daadwerkelijke behoefte zichtbaar wordt gemaakt;

- de voortzetting van de collectieve aanvullende ziektekostenverzekering onder de loep te nemen. Hierbij speelt mee dat de rijksoverheid verantwoordelijk is voor een dekkend basiszorgpakket en de gemeente geen formele verantwoordelijkheid heeft om gaten in het verstrekkingenpakket aan te vullen;
- voorstellen te doen om het concept "tegenprestatie" in het kader van de WWB te operationaliseren. Waarbij wij ervan uitgaan dat er geen sprake mag zijn van vrijblijvendheid maar dat de tegenprestatie een maatschappelijk nut dient. Dat kan door projecten te formuleren en in de kaartenbak te zoeken naar mensen die bij de projecten passen.

Werkgelegenheid voor alle leeftijden

Als coalitie willen wij inzetten op werkgelegenheid voor alle leeftijdscategorieën. Dat kan door het creëren van werkgelegenheid bij bedrijven, maar ook door het opzetten van praktisch gerichte projecten. De door jongeren - onder begeleiding - gebouwde boot is daarvan een goed voorbeeld.

Presikhaaf bedrijven

Na 31 december 2014 moet de juridische basis van de gemeenschappelijke regeling voor Presikhaaf bedrijven opnieuw worden vastgesteld. De coalitiepartijen willen dat het college van B&W in de onderhandelingen het navolgende nastreeft:

- uittredmogelijkheden en het daarbij behorende financiële kader dienen vastgelegd te worden;
- de verplichte afname tot het minimaal noodzakelijke beperken. Financiële verplichtingen moeten niet leidend zijn voor de afname van producten bij Presikhaaf;
- alternatieven - in de vorm van een werkbedrijf - in regionaal verband oppakken
- het financiële risico tot het minimum beperken;
- de invloed van de gemeenteraad op het beleid van Presikhaaf moet in de nieuwe juridische basis worden vastgelegd.

Armoedebestrijding

Wij vragen het college van B&W om bestaande projecten en ervaringen elders te bekijken op lokale toepasbaarheid.

Wij vragen het college van B&W plannen op dit onderdeel te ontwikkelen. Daarbij geven wij de volgende uitgangspunten mee:

- de zorg voor kinderen staat voorop;
- Doesburg organiseert samen met maatschappelijke organisaties een goed vangnet;
- het beleid verandert van regelingen naar maatwerk.

DOMEIN 3. ECONOMIE EN PROMOTIE VAN DOESBURG

Het economisch beleidsplan

De coalitiepartijen willen de uitvoering van het huidige *Economisch Beleidsplan* intensiveren.

Wij geven nu al wel aan dat als het huidige plan expireert en er een nieuw plan wordt voorbereid:

- het aflopende plan moet worden geëvalueerd;
- de projecten in het nieuwe plan meer meetbaar en afrekenbaar worden gedefinieerd en dat de projecten concreet gefaseerd worden.

Hoe zetten we Doesburg op de kaart ?

Het “marketing-beleid” is een activiteit binnen het Economisch Beleidsplan. Wij wachten nu op verder uitrollen van het plan.

Het onder de aandacht brengen van al het moois dat Doesburg te bieden heeft zal in een wijde omgeving dienen te gebeuren. De Doesburgse binnenstad kan zich verder ontwikkelen naar een regionale functie. Maar zeker ook de Veluwe, de Achterhoek en het Duitse grensgebied behoren wat ons betreft tot het wervingsgebied.

Het promoten van Doesburg vergt een aantal specifieke vaardigheden waar een professionele achtergrond voor nodig is. Een verdere professionaliseringsslag moet wat de coalitie betreft gemaakt worden. Wat ons betreft heeft de gemeente daarbij de regie doch dient er nadrukkelijk sprake te zijn van een gemengde formule waarbij de gemeente samenwerkt met lokale initiatieven, instellingen, bedrijven, etc. Er lopen diverse initiatieven; de gemeente dient erop toe te zien dat die gekoppeld en verder gebracht worden. Wij verwachten voorstellen waarin zowel richting als aanpak worden opgenomen. Wat de aanpak betreft is de coalitie van mening dat de behoefte aan professionalisering van het promotiebeleid het zoeken naar een daarvoor geschikte functionaris rechtvaardigt. Gedacht wordt hierbij aan een functionaris die marketing en promotie van Doesburg coördineert. Wij willen dit in de plannen terugzien met een doorrekening van de kosten afgezet tegen de opbrengst die men voorziet te genereren.

Wij willen in die plannen ook terugzien hoe de planning van evenementen over het jaar gespreid is. Op dit moment is er namelijk sprake van een aantal “stille maanden” in de winterperiode.

Doesburg is erbij gebaat dat er grote projecten binnen haar stadsgrenzen gerealiseerd worden. Wij willen een gemeente zijn die de uitvoering van deze projecten goed faciliteert. Maar ook aan het zorgen voor een goede fysieke bereikbaarheid van de locaties van de projecten. Een voorbeeld van een dergelijk facilitair project is de fysieke verbinding tussen haven en stad, de Kloosterstraat. Wij verwachten dat het college van B&W erop toe ziet dat dit project voor 2016 gereed is.

Bij het aantrekkelijk maken van de stad behoort ook dat er toiletvoorzieningen zijn voor mindervaliden in de binnenstad. De coalitiepartijen vinden dat er een dekkend patroon van mindervalidentoiletten moet zijn, waarbij de tijden dat deze voorziening beschikbaar moet zijn, een punt is van nader overleg. Naar het oordeel van de coalitiepartijen dient uiteindelijk een volwaardig openbaar toilet dat ook geschikt is voor minder validen gerealiseerd te worden in de binnenstad.

De coalitiepartijen zijn van mening dat de leegstand in het winkelcentrum actief aangepakt dient te worden. Het lopende beleid dient gecontinueerd en zonodig geïntensiveerd te worden. Ondersteuning van nieuwe ondernemers is daarbij een punt waarvoor we speciale aandacht vragen.

Financiering is een cruciaal onderdeel van (mogelijke) projecten. De coalitiepartijen vragen het college van B&W de subsidie-mogelijkheden te benutten die er zijn bij de Provincie, het Rijk, Brussel en de Euregio.

Werkgelegenheid

De coalitiepartijen staan voor een gemeente die er al het mogelijke aan doet de werkgelegenheid voor alle leeftijdscategorieën te stimuleren. De mogelijkheden moeten worden benut hoe bedrijfsactiviteiten naar Doesburg gehaald kunnen worden. Ook moet nagegaan worden wat de mogelijkheden zijn om verbindingen aan te gaan met de Achterhoek en de Stadsregio. Deze regio's pakken het werkgelegenheidsprobleem aan via het zogenaamde 4 O's beleid. Dat duidt op samenwerking tussen Onderwijs, Onderzoek, Ondernemers en Overheid. Daarnaast is de Achterhoek sterk in de ontwikkeling van de innovatieve sector. Wij verwachten van het college van B&W dat het zich oriënteert op deze mogelijkheden en de Raad hierbij te betrekken. Bij dit onderdeel onderschrijven wij het belang van een bedrijfscontactfunctionaris.

Het werven van bedrijvigheid vergt ook een goede infrastructuur. Daar hoort ook een goede "digitale snelweg" bij. In dat licht bezien wil dat de coalitie dat de gemeente het aanleggen faciliteert van een glasvezelnetwerk voor bewoners, bedrijven en buitengebied van Doesburg, zonder hierbij financiële risico's te lopen.

Tot slot: verlies bij zowel de promotie van Doesburg als bij het creëren (of behouden) van werkgelegenheid de culturele sector niet uit het oog. Het is namelijk een belangrijke pijler van het Doesburgse profiel.

DOMEIN 4. DE AANBLIK VAN DOESBURG

Algemeen

De in 2015 door de raad nog goed te keuren nieuwe ruimtelijke structuurvisie moet garant staan voor een goede woon- en werkomgeving.

Wonen

De ruimtelijke structuurvisie vormt voor ons de basis voor een nieuwe Woonvisie die we opgesteld willen zien in nauw overleg met bewoners.

Ook het herontwikkelen van locaties als de Koppelweg past in het uitvoeren van de structuurvisie.

Bij het bouwen van woningen dient levensloopbestendigheid het uitgangspunt te zijn. Het bouwen van woningen waarin verschillende generaties kunnen samenwonen past in ons beleid om het woonbeleid toekomstbestendig te maken. Wij juichen initiatieven zoals Ravelijn 2 toe.

Bij “wonen” hoort ook een prettige, groene woonomgeving. Burgerinitiatieven die gericht zijn op het verbeteren van de openbare ruimte dienen te worden ondersteund.

Verkeer en vervoer

Op dit punt streven de coalitiepartijen naar een goed evenwicht tussen bereikbaarheid en beperken van verkeersoverlast. Een adequate bewegwijzering (naar parkeerplaatsen) is daarbij nodig.

Het al dan niet afsluiten van delen van de stad voor autoverkeer is al vele jaren een punt van discussie. Over een weekend afsluiting van de Ph.Gastelaarsstraat en de Roggestraat is binnen de coalitiepartijen overeenstemming.

Dit onderwerp hangt nauw samen met het herinrichten en aantrekkelijker maken van de binnenstad (zie Domein “Promotie van Doesburg”). Wij doen in dit coalitieakkoord geen uitspraak over het al dan niet afsluiten van een deel van de Doesburgse binnenstad. Wel verwachten wij van het college van B&W dat zij in 2016 de besluitvorming op dit punt (in samenhang met de herinrichting van de binnenstad) afrondt.

Bij een goede bereikbaarheid hoort een goed fietsbeleid. In dat kader vragen de coalitiepartijen aan het college van B&W in de binnenstad voldoende fietsenstallingen te realiseren en daarmee het gebruik van de fiets (als alternatief voor de auto) te stimuleren. Daarnaast passen veilige fietspaden (bijvoorbeeld langs de Zomerweg) en goede oversteekplaatsen (bijvoorbeeld bij de Sluis) bij een goed fietsbeleid. Daarvoor zien wij de voorstellen tegemoet.

Hoewel de gemeente er geen directe verantwoordelijkheid voor heeft, nemen wij m.b.t het Openbaar Vervoer het standpunt in dat dit minimaal op het huidige niveau gehandhaafd moet blijven.

Milieu

De gemeente kan haar rol op het terrein van milieubeleid spelen door in de eerste plaats het goede voorbeeld te geven en daar waar het gebruik van zonne-energie (of andere vormen van duurzame energie) mogelijk is, dat te doen.

Zo zal het nieuwe pand in de milieustraat energie-neutraal gerealiseerd moeten worden.

Ook het als gemeente formuleren van reductie-doelstellingen past daarin.

Daarnaast kan de gemeente een rol spelen bij het informeren van burgers over het beperken van energieverbruik en het aanwenden van nieuwe energiebronnen en het benutten van subsidiemogelijkheden. Eigen initiatieven van burgers op dit punt willen wij uiteraard ondersteund zien.

De coalitiepartijen willen dat het college van B&W een onderzoek start naar de haalbaarheid van gemeentelijke energievoorziening en alle mogelijke vormen van samenwerking die zich voordoen. Bij andere gemeenten kan inspiratie opgedaan worden over wat de mogelijkheden zijn op het punt van gemeentelijke energievoorziening.

DOMEIN 5. BUITENRUIMTE VAN DOESBURG

Gemeentelijk vastgoed

Een accommodatie-nota is in voorbereiding. De coalitiepartijen willen in die nota voorstellen opgenomen hebben om gemeentelijk vastgoed efficiënter te benutten en zo mogelijk kostendekkend te maken. Ook verduurzaming van het vastgoed is een duidelijke ambitie van de coalitiepartijen.

Het efficiënter benutten van accommodaties (en zo mogelijk kostendekkend maken) geldt onder andere voor gebouw 0313. Wij vinden dat het gebouw beter benut moet worden. Het moet een sterker multifunctioneel karakter krijgen. Kulturhusen in de nabije omgeving zijn voorbeelden van hoe door multifunctioneel gebruik en gezamenlijke programmering de gebruikswaarde van een gebouw aanzienlijk verhoogd kan worden.

Een andere lokatie waarvoor we speciale aandacht vragen is het centrum van Beinum. De ontwikkeling moet plaatsvinden in samenspraak met de wijkraad. In de wijk dient de Beumerskamp een centrumfunctie te krijgen.

In het verlengde van het vastgoed vinden de coalitiepartijen een goed groenbeheer van belang. Eigen initiatieven van bewoners met betrekking tot dat groenbeheer dienen dan ook van harte ondersteund te worden. Dat geldt ook voor het straatmeubiliair dat in overleg met de wijkraden ontwikkeld en geplaatst kan worden.

Sportaccommodaties

Bij sportaccommodaties is efficiency en multifunctionaliteit van belang. In het verleden is een aantal sportzalen gerealiseerd samen met een school. Bij een teruglopend scholenbestand dient ook een sanering in het sportzalenbestand plaats te vinden wel met behoud van een sporthal. Wij verzoeken het college van B&W dit punt de juiste aandacht te geven in de ophanden zijnde accommodatienota.

Bij de (ontwikkeling van) buitensportaccommodaties moet gekeken worden naar welke mogelijkheden er zijn voor multifunctioneel gebruik (bijvoorbeeld door scholen).

Monumentenzorg

Het aanzicht en de aantrekkelijkheid van Doesburg wordt voor een groot deel bepaald door haar historisch en monumentaal karakter. Om meerdere redenen moet dat gekoesterd worden.

Voor rijksmonumenten geldt een eigen regime, maar de gemeentelijke monumenten vragen permanent aandacht. Een passend middel daarbij is dat er regelmatig contact is tussen gemeente en bewoners van de panden over de staat van het onderhoud. In dat kader is het van belang het huidige monumentenbeleid te continueren en waar mogelijk het bouw- en woningtoezicht in eigen hand te houden. Zonder dat de gemeente hierop financieel risico loopt.

DOMEIN 6 FINANCIËN EN BEDRIJFSVOERING

FINANCIËN

Algemeen

De gemeente Doesburg dient in 2018 een taakstelling van 1.4 miljoen aan bezuinigingen gerealiseerd te hebben. De coalitie is van mening dat deze opdracht gefaseerd aangepakt moet worden. Daartoe komen de coalitiepartijen tot de conclusie dat de komende periode gewerkt moet worden met een minimaal tweejaarlijks materieel sluitende begroting. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de jaarschijven 2015 en 2016 aangemerkt moeten worden als implementatiejaren van de decentralisaties.

Het uitgangspunt bij het beleid dient te zijn dat nieuwe structurele uitgaven worden gedekt door nieuwe structurele inkomsten dan wel door budgetverschuivingen/bezuinigingen. De coalitiepartijen zijn zich ervan bewust dat continuering van de strakke interne budgetdiscipline noodzakelijk is.

Bij de koppeling financiën en beleid is onze insteek dat de bedragen toegekend worden aan de juiste domeinen binnen de begroting. De flexibiliteit bij de besteding dient gevonden te worden binnen de programma's. Dus verschuivingen dienen plaats te vinden binnen de programma's. Tussen de programma's wordt niet geschoven.

De systematiek

Naast deze algemene lijn op het onderdeel financiën achten wij een aantal uitgangspunten aangaande de financiële systematiek van belang.

Om goed te kunnen sturen op beleid is het gewenst dat beleidsdoelstellingen een zo concreet mogelijke vertaling krijgen in die zin dat ze *evalueerbaar* en *afrekenbaar* zijn. Als principe spreken wij uit dat beleidsdoelen binnen bestaande budgetten gerealiseerd worden.

De coalitie wil naar de organisaties zo duidelijk mogelijk zijn. Om onze financiële doelstelling te halen is bevriezing van de subsidie-bedragen echter onontkoombaar.

Op het punt van de algemene reserve stellen de coalitie-partijen de navolgende beleidslijn vast:

- De algemene mobiele reserve moet voldoen aan de financiële norm die de Raad daarvoor heeft gesteld (1,4 miljoen). Dit deel staat "vast" en is bestemd voor fluctuaties in het bestaande beleid;
- De algemene reserve wordt in principe niet aangetast;
- Bij het inzetten van het ("vrije") deel van de algemene reserve maken wij een onderscheid in bedragen die nodig zijn voor investeringen en in bedragen die bijvoorbeeld nodig zijn om de kosten te dekken die we moeten maken om aan onze van Rijksweg opgelegde verplichtingen te voldoen.

Bij het doen van investeringen moet aan het gevraagde bedrag een doorrekening van kosten en opbrengsten ten grondslag liggen en is het uitgangspunt dat de opbrengsten terugvloeien naar de algemene reserve.

De bezuinigingen

Op het moment van schrijven van dit akkoord hebben wij kennis kunnen nemen van de meicirculaire; de consequenties daarvan konden niet meer worden meegenomen.

Wij hebben te maken met een groot aantal onzekerheden als gevolg van de decentralisaties. Bovendien hebben we een bezuinigingsopgave van 1,4 miljoen eind 2017. Dit bedrag is nodig om de structurele inkomsten en uitgaven in balans te houden. De afspraak is gemaakt om die balans te bewaken door elk jaar de begroting voor de eerstvolgende twee jaar materieel sluitend te maken. We hebben kennis genomen van een lijst van mogelijke bezuinigingen de zogenaamde BIB3 lijst. De coalitie is overeengekomen te bezuinigen tot een bedrag voor zoveel nodig is een materieel sluitende begroting te maken. Bij de begrotingsbehandeling in het najaar van 2014 wordt het een en ander nader ingevuld. Over een aantal posten heeft de coalitie gesproken en overeenstemming bereikt:

- De afschaffing van schoolzwemmen waarbij minima worden ontziet zodat toch alle kinderen kunnen leren zwemmen;
- Gestaffeld herstellen van de toerekening van de kosten in de tarieven van de rioolheffing;
- Onderzocht wordt welke besparingen mogelijk zijn bij de bijzondere bijstand;
- De onroerend zaak belasting (OZB) wordt verhoogd;
- Een besparing op het Jongeren centrum 0313 te realiseren;
- Ondanks de uitbreiding van gemeentelijke taken wordt de eerder vastgelegde taakstelling voor personeelskosten gerealiseerd.

We doen niet voor de gehele 1,4 miljoen voorstellen. Wij zullen bij de begroting erop toezien dat de bezuinigingen goed gespreid zijn over de verschillende domeinen. De coalitiepartijen willen niet alles vooraf vastleggen maar ruimte laten voor discussie in de Raad.

DE BEDRIJFSVOERING

Organisatieontwikkeling

De coalitiepartijen vinden dat Doesburg een zelfstandige gemeente moet blijven. Wij hebben kennis genomen van de bevindingen van het rapport “Kansen en ontwikkel analyse Doesburg”.

In het vervolg hierop verwachten wij dat het college van B&W de huidige organisatie en het personeelsbestand toetst op toekomstbestendigheid. Er komen taken bij en taken worden ingewikkelder. Doorontwikkeling van de organisatie is noodzakelijk. Deze doorontwikkeling kent wat ons betreft twee dimensies:

- de organisatie
- het personeel

De organisatie

De coalitiepartijen realiseren zich dat er praktische grenzen zitten aan de wens om zelfstandig te blijven. Bij bepaalde taken zal bekeken moeten worden of ze niet dermate specialistisch zijn dat het niet reëel is ze op eigen houtje uit te blijven voeren. Bij andere taken kan gelden dat het veel efficiënter (en goedkoper) is ze regionaal op te pakken.

Voor de doorontwikkeling van de organisatie geven wij het college van B&W de navolgende kaders mee:

- voor de burgers moet het contact met de gemeente via één loket lopen. Een loket met een Doesburgs gezicht;
- aan de achterkant - de back-office - nagaan of taken op grond van overwegingen in de sfeer van efficiency, kostprijs en kwaliteit niet beter op regionaal niveau uitgevoerd kunnen worden;
- daarbij in het oog houden dat gezichtsbepalende taken des gemeentes blijven.

Personeel

De gemeente die we willen zijn stelt eisen aan de ambtelijke organisatie. Eisen in de sfeer van professionaliteit, effectiviteit en attitude. In dat licht bezien verzoeken wij het college van B&W ons een strategisch personeelsplan voor te leggen. Een plan waarin bovengenoemde aspecten aan de orde komen en waarin ook zichtbaar wordt welke personele inzet op de verschillende onderdelen nodig is.

De coalitiepartijen gaan er daarbij uit dat het strategische personeelsplan gerealiseerd kan worden binnen het huidige budget. Mocht het college van B&W van mening zijn dat dat niet mogelijk is dan kan zij voorstellen doen die budgettaire consequenties hebben. Deze voorstellen zullen gepaard moeten gaan met een kosten - batenanalyse in die zin dat de opbrengst van de maatregelen zichtbaar gemaakt wordt.

Vooraf willen wij duidelijk stellen dat de coalitiepartijen met deze passage geen groen licht geven voor het zonder meer ophogen van het budget. Bij taakverzwaring van de gemeente kan uitbreiding van de ambtelijke capaciteit onontkoombaar zijn. Deze zullen dan worden gefinancierd uit de gedecentraliseerde middelen.

Met de inhuur van derden dient zorgvuldig te worden omgegaan. Wij beseffen dat flexibele inhuur de efficiency kan verhogen en kosten verlagend kan werken.

Twee bijzondere categorieën vragen nader aandacht:

- het bieden van stage-plaatsen (mede met het oog op onze verantwoordelijkheden in het kader van de Participatie-wet);
- de wettelijke verplichting om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen. In het landelijke sociaal akkoord is vastgelegd dat de overheid een deel van de overeengekomen arbeidsplaatsen voor mensen met een beperking voor haar rekening neemt. De gemeenten (incl. Doesburg) zullen daar hun aandeel in moeten leveren.

ICT

Daarover kunnen we kort zijn. Bij de moderne overheid die we willen zijn hoort een passend ICT-beleid. De verantwoordelijkheid voor een goed ICT beleid ligt bij het van B&W en het ambtelijke apparaat. Wij gaan ervan uit dat zij zorgen voor een adequaat en up-to-date beleid op dit punt.